



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
РЕГИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕТО – МОНТАНА

ЗАПОВЕД

№ РД-05-.....758

Монтана, 08.11.2023 г.

На основание чл. 254 ал. 2 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл. 3, ал. 2, т. 2, т. 58 и ал. 3 от Правилника за устройството и функциите на регионалните управления на образованието, във връзка с получено в Министерството на образованието и науката писмо № 0201-443/18.10.2023 г. на Министерството на финансите относно изпълнение на задължения по Плана за възстановяване и устойчивост,

УТВЪРЖДАВАМ

Политика на Регионално управление на образованието – Монтана за борба с измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране и мерките за докладване и коригиране на сериозни нередности по Плана за възстановяване и устойчивост

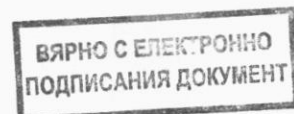
С настоящата заповед и утвърдената политика на РУО – Монтана да се запознаят всички служителите на РУО – Монтана за сведение и изпълнение. Утвърдената политика да се публикува на сайта на РУО – Монтана.

Контрол по изпълнението на заповедта възлагам на Биляна Харалампиева – началник на отдел АПФСИО.

8.11.2023 г.

X *Трайка Трайкова*

ТРАЙКА ТРАЙКОВА
НАЧАЛНИК НА РУО - МОНТАНА
Signed by: Trayka Todorova Traykova



Биляна Харалампиева



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
РЕГИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕТО – МОНТАНА

ПОЛИТИКА
НА РЕГИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕТО - МОНТАНА
ЗА БОРБА С ИЗМАМИ, КОРУПЦИЯ, КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И ДВОЙНО
ФИНАНСИРАНЕ И МЕРКИТЕ ЗА ДОКЛАДВАНЕ И КОРИГИРАНЕ НА
СЕРИОЗНИ НЕРЕДНОСТИ ПО ПЛАНА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И
УСТОЙЧИВОСТ

С Постановление № 157 на Министерския съвет от 7.07.2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (ПМС № 157 на МС), Министерството на образованието и науката (МОН) е определено като Структура за наблюдение и докладване.

Съгласно чл.2, ал.3 от ПМС № 157 на МС лицата, отговорни за управлението и изпълнението на Плана, предприемат необходимите мерки, свързани с предотвратяването на измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране от Механизма и от други програми на Съюза, както и от други национални или международни източници на финансиране. В изпълнение на Постановлението Министерството на образованието и науката прилага мерки за превенция, установяване, докладване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране и възстановяване на неправомерно получени средства от крайните получатели (КП).

Като териториална администрация към министъра на образованието и науката, в съответствие с Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация (приет с ПМС № 57/2020 г.) от служителите на Регионално управление на образованието - Монтанасе очаква да поддържат високи правни, етични и морални стандарти, да се придържат към принципите на почтеност, обективност и честност и да се противопоставят на измамите, корупцията, конфликта на интереси и двойното финансиране при изпълнение на държавната служба.

Понятията измами, корупция и конфликт на интереси се използват за описване на широк кръг от нарушения. Настоящата Политика е съобразена с определенията за измама и корупция съгласно Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от

05.07.2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред, транспонирана в българското законодателство с Наказателния кодекс и Закона за административните нарушения и наказания. В допълнение по отношение на корупцията, осъществявана от лица, заемащи висша публична длъжност, е приложим ЗПК. Разпоредбите на Глави V „Декларации“, VIII „Конфликт на интереси“ и XI „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗПК се прилагат съответно за служителите в администрацията на органите на изпълнителната власт, в това число на териториалните звена, служителите в администрацията на органи, създадени със закон, с изключение на служителите, които заемат технически длъжности.

Легалната дефиниция на конфликта на интереси във връзка с изпълнение на бюджета на Европейския съюз се съдържа в Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18.07.2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, а в националната нормативна рамка определението за конфликт на интереси и правилата за установяването му са регламентирани в ЗПК (Глава VIII. „Конфликт на интереси“, Раздел I „Дефиниции“, чл. 70, 71, 72). Съгласно чл. 70 от ЗПК, конфликт на интереси възниква, когато лице, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.

Настоящата Политика се придържа към легалната дефиниция за корупция по смисъла на чл. 3, ал. 1 от ЗПК.

Измамата е с цел лично облагодетелстване, облагодетелстване на свързано лице или трета страна, или загуба за друго лице, като умисълът е основният елемент, който ги отличава от нередностите. Корупцията е злоупотреба с власт, нарушаване или липса на изпълняване на служебни задължения с цел пряко или косвено извличане на наследваща се материална или нематериална облага за себе си или за други лица. Конфликт на интереси е налице, когато безпристрастното и обективно упражняване на официалните функции на едно лице е опорочено по причини, свързани със семейството, емоционалния живот, политическа или национална принадлежност, икономически или други интереси, споделяни например с кандидат или получател на средства от ЕС.

Нередност е всяко нарушение на разпоредба на правото на Общността, в резултат на действие или бездействие от икономически оператор, което е имало или би имало за резултат нарушаването на общия бюджет на Общностите или на бюджетите, управлявани от тях, или посредством намаляването или загубата на приходи, произтичащи от собствени ресурси, които се събират направо от името на Общностите или посредством извършването на неоправдан разход.

Измамата, корупцията, конфликтът на интереси и двойното финансиране не само имат потенциално финансово отражение, но може да доведат и до увреждане на репутацията на организацията, отговаряща за ефективното и ефикасно управление на финансовите средства. Това е от особено значение за публичните организации, отговарящи за управлението на средствата на ЕС.

Съгласно одобрената със Заповед № ЗМФ-526/01.07.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите Система за управление и контрол на Плана за възстановяване и устойчивост (СУКПВУ), участниците в процеса по управление и изпълнение на Плана - КП, Структура за наблюдение и докладване (СНД), дирекция „Национален фонд“, ИА ОСЕС, АФКОС, прилагат контроли за предотвратяване, установяване и коригиране на измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране. Функциите по разследване се извършват от компетентните за това органи, в рамките на правомощията им по европейското или национално право: Прокуратурата на Република България, Европейската прокуратура, Комисията за противодействие на корупцията (КПК), АФКОС и ОЛАФ. Информацията по случаите на сериозни нередности се въвежда, обновява и съхранява в специален модул в информационната система за Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) (ИСУН 2020).

Права и защита на подателите на сигнали

Всяко лице има право да подава сигнали за нередности, възникнали във връзка с изпълнението на проекти по Плана за възстановяване и устойчивост.

Сигнали могат да бъдат подавани и устно, писмено и по електронна поща, като е осигурена възможност и за анонимно подаване на сигнали за нередности. Общата уредба на подаването и разглеждането на сигнали се съдържа в Глава VIII от Административнопроцесуалния кодекс.

Защитата на подателите на сигнали е регламентирана в чл. 108, ал. 2 от АПК - никой не може да бъде преследван заради подаването на предложение или сигнал.

Със Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (ЗЗЛПСПОИН), се уреждат условията, редът и мерките за защита на лицата в публичния и в частния сектор, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения на българското законодателство или на актове на Европейския съюз, които застрашават или увреждат обществен интерес, както и редът и условията за подаване и разглеждане на такива сигнали или публично оповестена информация. Законът се прилага и за лица, свързани с лицата, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения, като той не отменя правилата на действащата нормативна уредба,

предвиждаща съществуването на различни органи с правомощия за проверка на сигнали в различни сфери на публичния сектор. Законът има и за цел да осигури защитата на лицата в публичния и в частния сектор, които подават сигнали или публично оповестяват информация за нарушения на българското законодателство или на актове на Европейския съюз, станала им известна при или по повод изпълнение на трудовите или служебните им задължения или в друг работен контекст. Съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗЗЛПСПОИН, лице, подаващо сигнал за нарушения чрез вътрешен или външен канал по смисъла на този закон, има право на защита, когато са изпълнени едновременно следните условия: е имало основателна причина да счита, че подадената информация за нарушението в сигнала е била вярна към момента на подаването и и че тази информация попада в обхвата на приложното поле на чл. 3 от него и когато е подало сигнал за нарушение при условията и по реда на този закон. Право на защита има и лицето, което подава сигнал за нарушение по чл. 3 и до институции, органи, служби или агенции на Европейския съюз.

Подаване на сигнали за нередност

Сигналите може да касаят технически, финансови или административни нередности, такива, свързани с подписани договори за предоставяне на безвъзмездна помощ извършени нарушения в процеса на договарянето, изпълнението на проектите и други. Изложените в сигналите обстоятелства се разглеждат и проверяват. В случай на потвърждаване на тяхната достоверност се вземат необходимите мерки.

Във връзка с подобряване организацията и изпълнението на дейностите по ПВУ МОН е осигурил постоянна възможност за подаване на писмени сигнали за нарушения и нередности и предложения от гражданите и бизнеса.

По регистрираните в Eventis R7 сигнали се предприемат действия по компетентност от общата и специализираната администрация на РУО – Монтана при спазване на принципите за субординация и координация, съгласно чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и принципа на йерархична подчиненост, съгласно чл. 18 от Закона за държавния служител.

Разследване

При данни за измама, корупция (подкуп) или конфликт на интереси (свързани лица), съгласно националното законодателство и Финансовия регламент компетентни органи да извършат проверка с цел установяване на престъпление или нарушение и последващо разследване по реда на Наказателно- процесуалния кодекс (НПК) са Прокуратурата на Република България и Европейската прокуратура. При наличие на законен повод и достатъчно данни за извършено престъпление се образува досъдебно производство по реда

на НПК с постановление на прокурора. Когато е убеден, че са събрани необходимите доказателства за разкриване на обективната истина и за повдигане на обвинение пред съда, прокурорът съставя обвинителен акт и делото се предава на съд. При данни за конфликт на интереси по смисъла на чл. 70 от ЗПК разследването е от компетентността на КПК.

Съгласно § 1, т. 6 от ДР на ЗА (нова - ДВ, бр. 85 от 2017 г.) легалната дефиниция за административен контрол е: „дейност за проверка и оценка на действията на администрацията за съответствие с нормативните и вътрешноведомствените актове с цел ефективност, прозрачност в управлението и предотвратяване на корупцията“.

Настоящата политика е приета със Заповед № РД-05-758/08.11.2023 г. на началника на РУО – Монтана и е публикувана на сайта на РУО – Монтана.